



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

20 июня 2023 г.

№ *38-4/230*

**Первому заместителю
Министра внутренних дел
Российской Федерации,
заместителю председателя
Межведомственной Комиссии
по реализации Государственной
программы по оказанию содействия
добровольному переселению
в Российскую Федерацию
соотечественников, проживающих
за рубежом
А.В. ГОРОВОМУ**

Уважаемый Александр Владимирович!

Считаю необходимым направить Вам дополнения к проекту Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», а также Пояснительную записку к нему. Прилагаю собственные пояснения к вносимым Дополнениям.

Пользуясь случаем, хочу обратить Ваше внимание на то, что в 2021 году, в начале работы Государственной Думы VIII созыва, как до этого в VII её созыве, избран Палатой Специальным представителем Государственной Думы РФ по миграции и гражданству. Надеюсь, это достаточное основание, чтобы Вы дали указание направлять мне напрямую проекты Вашей Комиссии.

Тем более, что в данном случае речь идет о проекте Указа, подготовленного уже после того, как в июне 2021 году мной был внесен в Государственную Думу законопроект «О репатриации в Российскую Федерацию», который в декабре 2021 года был отвергнут в отзыве Правительства Российской Федерации.

Считаю правильным дать Указу название «О репатриации в Российскую Федерацию»

Приложение: на 4 л.



**Специальный представитель Госдумы РФ
по миграции и гражданству,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы РФ
по делам СНГ, евразийской интеграции
и связям с соотечественниками**



К.Ф. ЗАТУЛИН

ДОПОЛНЕНИЕ
в текст проекта Указа Президента Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты
Президента Российской Федерации»

1. Дополнить подпункт «а.1» текстом следующего содержания:
«;

лиц, относящихся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации.

Перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, в целях настоящего Указа включает следующие категории:

- государствообразующий народ (русские);
- представители белорусского и украинского народов, связанных с государствообразующим народом общностью исторической судьбы и культуры;
- представители народов, проживающих в соответствующих национально-территориальных образованиях на территории Российской Федерации;
- представители коренных малочисленных народов, входящих в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- представители иных исторически проживающих на территории Российской Федерации народов.

Перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, в целях настоящего Указа утверждается Правительством Российской Федерации».

ДОПОЛНЕНИЕ В ПОЯСНИТЕЛЬНУЮ ЗАПИСКУ
к проекту Указа Президента Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты
Президента Российской Федерации»

Дополнить после абзаца 9 текстом следующего содержания:
«;

лиц, относящихся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации.

Перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, в целях настоящего Указа включает следующие категории:

- государствообразующий народ (русские);
- представители белорусского и украинского народов, связанных с государствообразующим народом общностью исторической судьбы и культуры;
- представители народов, проживающих в соответствующих национально-территориальных образованиях на территории Российской Федерации;
- представители коренных малочисленных народов, входящих в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации;

– представители иных исторически проживающих на территории Российской Федерации народов.

Перечень народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации, в целях настоящего Указа утверждается Правительством Российской Федерации.».

**ПОЯСНЕНИЕ К ДОПОЛНЕНИЯМ
в проект Указа Президента Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты
Президента Российской Федерации»**

Проект обсуждаемого указа предлагает включить в Госпрограмму по оказанию содействия возвращению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Госпрограмма) репатриационное направление. Репатрианты получают право оформить вид на жительство в России еще до выезда из страны их гражданства, переехать в любой регион РФ и после приезда получить гражданство России в упрощенном порядке, как участникам Госпрограммы.

В соответствии с Госпрограммой **соотечественник** – это лицо, определенное Федеральным законом от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»:

«2. Соотечественниками за рубежом (далее - соотечественники) являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.».

Но проектом указа предлагается отнести к репатриантам не всех соотечественников, которые являются таковыми в соответствии с Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», но только тех из них, кто сам или чей прямой предок проживал на территории в современных границах РФ - выходцев (и их потомков) с нынешней территории Российской Федерации (базовый признак «выходец с территории»). А представители «исторически проживающих на территории России народов» (базовый признак «кровное родство»), остаются без

права на репатриацию, если не докажут с документами в руках, что являются «выходцами с территории» в границах современной РФ.

Однако, очевидно, что все лица, принадлежащие к народам, исторически проживающим в России, имели предков, в прошлом проживавших на территории России, но вышедших или вытесненных за ее пределы. За давностью лет данные соотечественники могут не иметь документов о проживании на территории в границах РФ своих дальних предков, также как и документальных свидетельств родословного древа. Они могут не иметь никаких документальных свидетельств родства с «выходцами с территории», кроме своей национальной (этнической) принадлежности к народам, исторически проживающим на территории России, закрепленной в метрической записи в документах о рождении и или в удостоверениях личности.

Предлагаемые поправки в проект указа дополняют определение «репатриант», данное в проекте указа, до полного соответствия определению «соотечественник» в соответствии с Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», включая в него не только «выходцев с территории», но и по кровному родству – по принадлежности к народам, исторически проживающим в России».

При этом в поправках также раскрывается понятие «народов, исторически проживающих в России», в перечень которых включены:

- «- государствообразующий народ (русские);
- представители белорусского и украинского народов, связанных с государствообразующим народом общностью исторической судьбы и культуры;
- представители народов, проживающих в соответствующих национально-территориальных образованиях на территории Российской Федерации;
- представители коренных малочисленных народов, входящих в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- представители иных исторически проживающих на территории Российской Федерации народов».

Для функционального использования в законодательстве данный перечень утверждается Правительством Российской Федерации.